

статистическое управление; Объединенный государственный архив Челябинской области. Фонд р485. Статистическое управление Челябинской области.

2. ГАСО. Ф. р1813. Оп. 11. Д. 56.Л. 115; Д. 83. Л. 62; Д. 84. Л. 65; Д. 94. Л. 44; Д. 299. Л. 21; Д. 332. Л. 39; Д. 367. Л. 21; Д. 410. Л. 44; Д. 451. Л.85; Д. 545. Л. 48; Д. 522. Л. 75; Д. 629. Л. 48, Д. 596. Л. 45; Д. 644. Л. 55; Д. 701. Л. 44.

3. ГАСО. Ф. р1813. Оп. 11 Д. 83. Л. 78-79; Д. 84. Л. 81-82; Д. 94 Л. 92-93; Д. 125. Л. 102-103; Д. 147. Л. 37-38; Д; Д. 545. Л. 89-93; Д. 590. Л. 84-89; Д. 629. Л. 81-85; Д. 701. Л. 80-84; ОГАЧО. Ф. р 485. Оп. 17. Д. 785, 922; ГАПК. Ф. р 493. Оп. 11. Д. 58, 1223.

УДК 908

ББК Т.3(2)521.2

ГСНТИ 03.23.31

Код ВАК 07.00.02

Э.А. Черноухов

Екатеринбург

**БОГАДЕЛЬНИ В КАЗЕННЫХ ГОРНЫХ ОКРУГАХ
УРАЛА В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.**

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: богадельни, богадельный капитал, казенные горные заводы, признание, штаты, Урал.

АННОТАЦИЯ: В статье проанализированы создание и совершенствование нормативно-правовой базы, ставшей основой для организации и деятельности богаделен при казенных горных заводах Урала в первой половине XIX в.

Е.А. Chernoukhov

Ekaterinburg

**THE ALMSHOUSES IN STATE MINING DISTRICTS OF
THE URALS IN THE FIRST HALF OF XIX CENTURY**

KEY WORDS: Almshouses, almshouses capital, state-owned mining factories, charity, states, Ural.

ABSTRACT: In this work were analyzed the development and improvement of normative-legal base, which became as the basis for the organization and activities of state-owned mining almshouses at factories of the Urals in the first half of the XIX century.

Заведения общественного призрения не получили особого распространения на казенных горных заводах Урала. В рассматриваемый период времени здесь действовали только богадельни, которые одновременно должны были выполнять и функции сиротских (воспитательных) домов.

В докладе министра финансов А. И. Васильева, предоставленном императору в 1804 г., отмечалось, что богаделен при горных заводах практически не было, но теперь они будут учреждены [2. С. 464]. В тот период времени они действовали только в нескольких частных хозяйствах Урала.

На необходимость подобных заведений при казенных предприятиях еще ранее обращали внимание руководители регионального уровня. В 1802 г. начальник Канцелярии Главного заводов правления А. С. Ярцов в проекте административной реформы горнозаводской промышленности предложил учредить богадельню уже при каждом казенном заводе, а в Екатеринбурге – сиротский приют [11. С. 236]. Первое из этих предложений вошло в Проект Горного положения 1806 г.

Он предписывал учредить при каждом казенном заводе или нескольких соседних богадельню (ст. 650). В ней должны были найти признание «все престарелые, увечные и не могущие исправлять обыкновенных работ». Но это распространялось только на лиц, совсем не имеющих родственников и не могущих самостоятельно ухаживать за собой. Никаких штатных норм по количеству богадельщиков на казенных горных заводах не определялось (ст. 651, 652).

В богадельнях требовалось создать отдельные мужское и женское отделения. В последних предполагалось содержать и сирот (мальчиков до 7 лет, девочек – «соответствующего возраста»), «поручая надсмотр за ними женщинам богадельного содержания» (ст. 653, 655). В результате богадельни при казенных горных заводах Урала должны были одновременно выполнять и функции сиротских (воспитательных) домов.

Новые заведения должны были содержаться за счет особого «богадельного капитала». Проект Горного положения определил несколько источников для его формирования. В него должны были поступать штрафные деньги за «разные упущения с высших и нижних чиновников, нижних и рабочих чинов», процентные сборы

с их награждений, все пенсии самих богадельщиков и половина их возможных заработков, 2,5% с пенсионных сумм других работников, доходы с частных предприятий на казенных землях и отчисления с ярмарочных закупок. Горным начальникам разрешалось переводить в богадельный капитал и средства из других источников, но, не увеличивая цену продукции (ст. 663). В случае недостатка его разрешалось пополнять из других заводских сумм (ст. 664) [1. С. 580 – 581].

В целом, Проект Горного положения 1806 г. содержал необходимую нормативную базу для учреждения заведений общественного призрения на казенных заводах Урала. Но реализовать на практике эти новые нормы законодательства долго не удавалось.

Первая и долгое время единственная богадельня при казенных горных заводах Урала была создана в Богословском округе в 1815 г., в ней призревало всего шесть человек. В ответах горных начальников на неоднократные запросы по этому поводу главной причиной такого положения назывался недостаток богадельного капитала. В качестве еще одной веской причины они отмечали отсутствие потребности в подобных заведениях. Предполагаемые кандидаты не желали поступать в богадельни, а предпочитали получать «богадельное содержание»: 1–2 пуда провианта в месяц. Поэтому горные начальники предлагали учредить всего по одной богадельне на казенный округ, а не при каждом заводе, как определялось в законодательстве [5. Оп. 13. Д. 156].

В 1822 г. в Пермском горном правлении систематизировали материалы о потенциальных богадельщиках и составили «Положение» об устройстве богаделен. По проведенным подсчетам требовалось выдавать богадельное содержание 1270 лицам, то есть одной сороковой части населения при казенных заводах. На устройство пяти богаделен в казенных округах (сведения по Златоустовскому округу отсутствуют) на 143 человека требовалось 77860 рублей. Основные затраты предполагались в связи с необходимостью строительства и оборудования новых помещений, так как пустующие строения на казенных заводах фактически отсутствовали. Но такой значительной суммы в богадельных капиталах естественно не было. В результате в Министерстве финансов не утвердили это Положение.

Ситуация существенно изменилась с изданием указа от 31 августа 1826 г., предписавшего выдавать бесплатный провиант (по два пуда в месяц) всем отставным заводским работникам, уволенным по старости или болезни, а также увечным, вдовам, сиротам. Расходы на эти цели значительно увеличились: до 90850 рублей в год по всем казенным округам Урала [7. Оп. 23. Д. 6796].

Сложившееся положение не устраивало руководство горного ведомства. В 1820-х гг. оно неоднократно обращало внимание на то, что цель правительства не в том, чтобы «дать пристанище праздности, а призреть истинно страждущих людей». Руководство Департамента горных и соляных дел считало, что учреждение предусмотренных законодательством богаделен приведет к уменьшению лиц, обращающихся за богадельным содержанием [7. Оп. 33. Д. 721. Л. 42 об.].

Но эти требования руководства горного ведомства были реализованы лишь частично. С одной стороны, Штаты казенных заводов Урала конца 1820-х гг. на все шесть округов предусматривали деятельность только одной богадельни – в самом северном Богословском округе на 20 человек (10 мужского и 10 женского пола). На ее содержание выделялось 2300 рублей, из которых 1500 должны были поступить из богадельного капитала, а 800 включалось в цену металла. В эту сумму входило жалование смотрителя (по совместительству), сторожа и кухарки, расходы на питание, одежду призреваемых, отопление и освещение помещения. В среднем на одного призреваемого человека полагалось 115 рублей в год. Дополнительным источником доходов для богадельни был собственный огород и пожертвования в особые кружки, по праздникам устанавливаемые в местных церквях.

С другой стороны, Комитет по разработке Штатов казенных заводов предписал сократить количество призреваемых, которым выдавался бесплатный провиант. Это следовало произвести за счет привлечения отставных работников к «легким» видам деятельности (караульщиками и т.п.) и повторного более строгого освидетельствования больных. Эти предписания были реализованы в Штатах казенных заводов Урала, утвержденных в 1827–1829 гг.

В них во всех казенных округах были внесены существенно меньшие суммы на бесплатную выдачу провианта заводским людям, не имевших средств к существованию. В среднем их число

планировалось сократить вдвое, за счет «строго разбора сего класса людей». В результате расходы на призрение, по нашим подсчетам, должны были составить 1,4% от всех штатных сумм [3].

Горные власти не отказались и от идеи учреждения новых богаделен. Для сокращения расходов их планировалось создать при казенных госпиталях центральных заводов округа. В качестве одной из важных целей создания богаделен постоянно определялось экономия средств за счет прекращения предоставления неоправданных пособий. Главный горный начальник писал, что это «должно служить средством к отвращению праздности тех людей, которые под именем богадельщиков получают теперь провиант безденежно, и число которых увеличилось в заводах непомерно» [8. Оп. 1. Д. 1709. Л. 322].

Начальник Штаба Корпуса горных инженеров К. В. Чевкин, проведший ревизию заводов Урала в 1836 г., вновь предписал устроить по одной богадельне во всех казенных округах. И, по его мнению, это должно было уменьшить число мастеровых, «просящих без нужды богадельный провиант» [6. Оп. 4. Д. 20. Л. 2 об.; Д. 217. Л. 11].

К концу 1830-х гг. по одной богадельне было создано во всех казенных округах Урала, кроме Гороблагодатского. Они располагались в центральных заводских поселках, кроме Екатеринбургского (Березовские золотые промыслы) и округа Пермских заводов (при Мотовилихинском). В 1840 г. в богадельнях казенных заводов Урала призревалося 119 человек [10. Оп. 2. Д. 1691].

Результаты их деятельности учитывалась при разработке новых Штатов. В предоставленных в начале 1840-х гг. проектах по всем казенным округам отмечалась незначительность сумм, необходимых для содержания богаделен. В них полагалось иметь всего по два штатных работника – повара. Это объяснялось тем, что должность смотрителя богадельни мог исполнять по совместительству комиссар госпиталя, а уборку помещения и стирку белья должны производить сами призреваемые.

В 1847 г. Штаты всех шести казенных округов Урала были утверждены и опубликованы отдельным изданием. Суммы на содержание одного богадельщика были несколько дифференцированы: по 28 рублей в год в четырех округах, и немногим больше в северных: Гороблагодатском – 29, Богословском – 30. Они были

сопоставимыми с предшествующими Штатами, учитывая финансовую реформу Е. Ф. Канкрина, по которой ассигнации были выкуплены по курсу 3,5 к 1, и незначительные инфляционные процессы в тот период времени.

Штаты казенных горных заводов Урала 1847 г. кардинально увеличивали число богадельщиков. По ним полагалось иметь богадельню в каждом казенном округе. Общее количество богадельщиков устанавливалось в 230 человек: Гороблагодатский и Екатеринбургский по 50; Богословский и Златоустовский – по 40; Камско-Воткинский – 30; Пермских заводов – 20. Одновременно выплаты сиротам выделены в отдельную статью и существенно уменьшилась выдача бесплатного провианта. В результате средства, выделяемые на призрение, в процентном отношении от общих штатных расходов, существенно сократились: с 1,4% в конце 1820-х гг. до 0,5% в 1847 г.

Реальное положение дел с общественным призрением в казенных округах к концу 1850-х гг. во многом не соответствовало показателям, установленным в Штатах 1847 г. Определенных в них средств вполне хватало на содержание богаделен. Количество призреваемых в богадельнях существенно выросло и в ряде округов даже превысило штатные показатели. Но их содержание не требовало значительных средств, так как они, располагаясь при госпиталях, не требовали отдельного персонала. В 1856 г. в шести казенных горных округах Урала на содержание богаделен был истрачен всего 4831 рубль.

Но горным властям так и не удалось добиться желаемого сокращения общего количества призреваемых, требовавших предоставления бесплатного провианта. В результате в ряде округов начались проблемы с недостатком средств в богадельном капитале.

Отношение горных властей к заведениям общественного призрения показывает строительство нового здания для Березовской богадельни. По Штатам 1847 г. ее требовалось расширить с 20 до 50 человек, и старое помещение стало тесным. Решение о постройке нового каменного одноэтажного здания с флигелем для женщин было принято в октябре 1848 г. Для него было определено 6560 рублей из богадельной суммы – процентов с накопленного капитала.

Однако к строительству приступили только через 6,5 лет – в апреле 1855 г., до этого все каменщики были заняты на более важных объектах [8. Оп. 1. Д. 1790]. Оно велось крайне медленно и в 1867 г. было остановлено. В 1875 г. все истраченные средства (5099 рублей) списали со счетов, а здание так и осталось недостроенным [9. Оп. 1. Д. 1496].

Таким образом, в первой половине XIX в. в общественном призрении на казенных горных заводах Урала преобладала выдача бесплатного провианта нуждающимся лицам: престарелым, увечным, сиротам. При этом горные власти всегда считали их численность чрезмерной. Учреждение казенных богаделен традиционно рассматривалось как одно из средств сокращения расходов на эти цели («чтобы не просили провиант без нужды»).

Нормативная база их организации и деятельности была закреплена уже в Проекте Горного Положения 1806 г., определившем источники формирования богадельного капитала. Но только в конце 1830-х гг. были созданы по одной богадельне во всех казенных горных округах Урала. До этого их начальники ссылались на упорное нежелание населения поступать в подобные заведения и недостаток средств для их учреждения. Для сокращения расходов богадельни разместили при госпиталях, определив для них всего по две дополнительные ставки поваров.

Источники:

1. Высочайше утвержденный доклад министра финансов и проект Горного положения // Полное собрание законов Российской империи-I (ПСЗ-I). Т. 29. № 22.208.

2. Высочайше утвержденные доклады и другие сведения о новом образовании горного начальства и управления горных заводов. Ч. 1–2. СПб., 1807.

3. Штаты казенных горных заводов Урала 1827–1829 гг. // ПСЗ-II. Т. 1. № 687; Т. 2. № 1022, 1541. Т. 3. № 1776. Т. 4. № 2889, 2890.

4. Штаты и основные рабочие положения горных казенных заводов хребта Уральского. Б.м., 1847.

5. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 37.

6. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 44.

7. Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф. 24.

8. Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф. 25.
9. Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф. 41.
10. Государственный архив Свердловской области (ГАСО). Ф. 43.

Литература:

10. Территориально-экономическое управление в России XVIII – начала XX века: Уральское горное управление / К. И. Зубков, Н. С. Корепанов, И. В. Побережников, Е. С. Тулисов. М., 2008.

УДК 908

ББК Т.3(2)531 ГСНТИ 03.23.31; 03.23.55 Код ВАК 07.00.02

Т.Г. Шумкина

Екатеринбург

УЧАСТИЕ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ И УЧИТЕЛЕЙ В РАБОТЕ НАУЧНО-КРАЕВЕДЧЕСКИХ ОБЩЕСТВ ПЕРМСКОЙ ГУБЕРНИИ (ВТОРАЯ ПОЛОВИНА XIX – НАЧАЛО XX ВВ.)

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: научно-краеведческие общества, образование, просвещение, педагогические кадры, научно-исследовательская деятельность, культурно-просветительская деятельность.

АННОТАЦИЯ: Рассматривается участие преподавателей и учителей в различных направлениях деятельности научно-краеведческих обществ (НКО) Пермской губернии во второй половине XIX – начале XX вв. Определяется вклад педагогов в развитие просвещения, науки и культуры Урала на основе анализа их деятельности в составе НКО Пермской губернии.

T.G. Shumkina

Yekaterinburg

PARTICIPATION OF THE TEACHERS IN THE WORK OF THE SCIENTIFIC AND LOCAL HISTORY SOCIETIES OF THE PERM PROVINCE (SECOND HALF XIX – BEGINNING OF XX CC.

KEY WORDS: the scientific and local history societies; education; pedagogical personnel; research activity; cultural and educational activity.